

2023 - A közbeszerzési eljárások

szereplőit érintő főbb kihívások

Dr. Kovács László
elnök

Közbeszerzési és versenyügyi konferencia

Debrecen, 2023. március 29.



Az előadás vázlat



2022 – Közbeszerzések fő számai



A Hatóság ellenőrzési tapasztalatai
Mire kell különösen figyelnie az eljárás szereplőinek?



Hirdetmény-ellenőrzés



Jogértelmezés



Szerződés-ellenőrzés

2022 közbeszerzései számokban



Közbeszerzések számokban

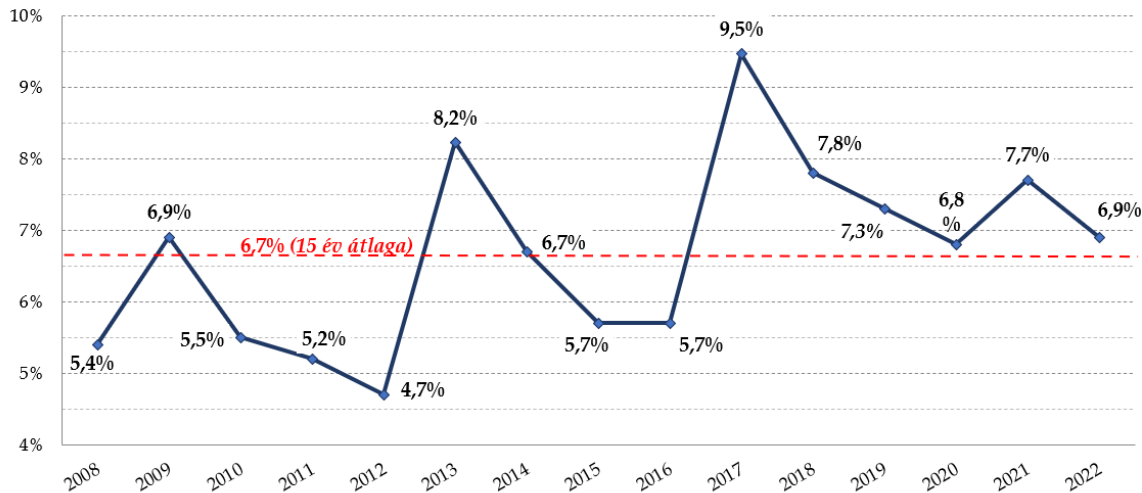
Az eredményes közbeszerzési eljárások számának (db) és értékének (Mrd Ft) alakulása 2012 és 2022 között





Közbeszerzések számokban

A közbeszerzések értéke a GDP %-ában, 2008 és 2022 között



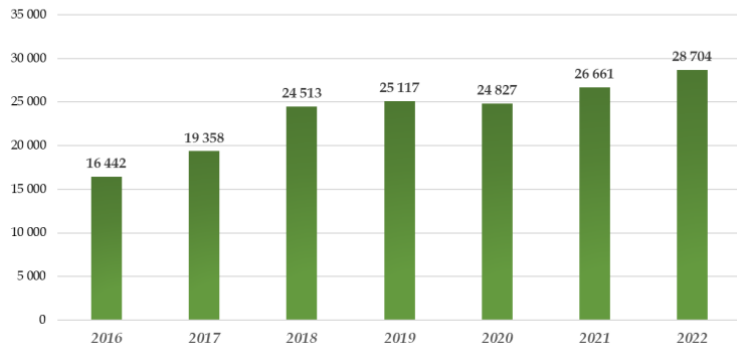
Megjegyzés: Az egyes évek GDP értékeit folyó áron vettük figyelembe, a GDP adat forrása: KSH

A Hatóság hirdetmény- ellenőrzési tapasztalatai alapján mire kell figyelni?

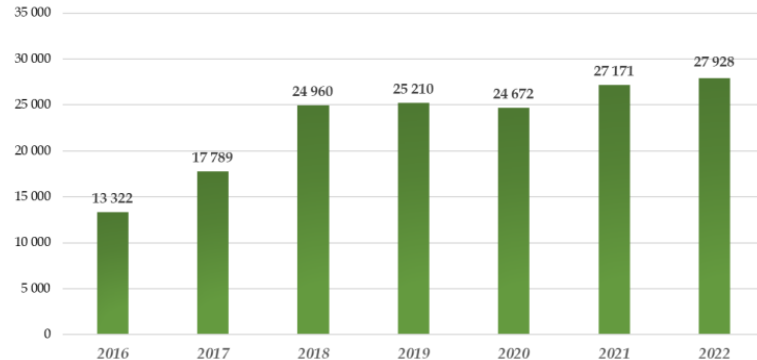


Hirdetmények számokban

A Közbeszerzési Hatósághoz beérkezett hirdetések száma (db)
2016 és 2022 között



A Közbeszerzési Hatóság által megküldött hiánypótlások száma (db)
2016 és 2022 között





Ajánlati felhívás

Az alkalmassági követelmény a részletes beszerzési igényt tükrözi



Általános megfogalmazás DE! egyértelmű kapcsolat a beszerzés tárgyával

D.421/20/2022.

- AK-nek azt kell tudnia igazolnia az alkalmassági követelményekre vonatkozóan, hogy azok biztosítják az esélyegyenlőséget, a verseny tisztaságát
- Ha a referenciakövetelmények alapján csak egy AT tud ajánlatot tenni, azok nem biztosítanak valós és hatékony versenyt
- Az alkalmassági követelményeket nem elegendő úgy meghatározni, hogy több AT tudjon ajánlatot tenni, azoknak a teljesítésre képes valamennyi AT számára egyenlő eséllyel kell biztosítani az ajánlattétel lehetőségét



Ajánlati felhívás

Orosz érdekeltség
321/2015. (X.30.) Korm.
rendelet 1.§ (9) bekezdés



Az AK köteles erre a kötelezettségre utalni a közbeszerzési dokumentumokban

Kbt. 75.§ (2) bekezdés e)
pontjának vagy az előzetes
piaci konzultáció kötelező
alkalmazása



A KH akkor is felhívja rá a figyelmet, ha nem kötelező az alkalmazása



Korrigendum

A korrigendum tartalma nem lehet olyan, amely lényeges módosításnak minősül



„Verseny szélesítése” nem elfogadható indok

D.507/11/2021.

AK-nek nem csupán azt kell mérlegelnie, hogy általa ismert érdeklődő gazdasági szereplők részvételi lehetőségét milyen módon befolyásolja a módosítás. A módosítással nem alakítható ki olyan részvételi feltétel, amelyet az eljárás kezdetekor közöltek ismeretében több lett volna az érdeklődő gazdasági szereplő.

- Értékelési szempont, alkalmassági követelmény főszabály szerint nem módosítható.
- Segédanyag a Kbt. 55. § (6) bekezdésével kapcsolatosan



Eredménytájékoztató

Kbt. 75.§ (2) bekezdés
e) pontjának
előírása, majd egy ajánlat
beérkezése után



Szignalizáció

Tiszta közúti
járműbeszerzéssel
kapcsolatos adatszolgáltatás



A KH csupán felhívja
rá a figyelmet az
adatszolgáltatás AK
felelőssége



Szerződésmódosítás

Hatályba léptető feltétel alkalmazása, és annak indokolatlan hosszabbítása



Nem lehet előre nem láthatóságra hivatkozni

D.508/2022.

- A hatálybalépés időpontja a szerződés lényeges feltétének minősül. Alapvetően befolyásolja ugyanis az ajánlattételek számát.
- A felfüggesztő feltétel módosítása érdemi változtatásnak tekintendő.
- A szerződés hatálybalépésének felfüggesztő feltételhez kötése önmagában is jelentős jogbizonytalanságot jelent, így annak további meghosszabbítása előre nem láthatóságra való hivatkozással fogalmilag kizárt.



Szerződésmódosítás

Infláció, energia-árnövekedés esetén önmagában nem elegendő az előre nem láthatóság



Közvetlen kapcsolatot kell bemutatni

Szerződésmódosítás indoka a hirdetésnyből nem, vagy csak általánosságban derül ki



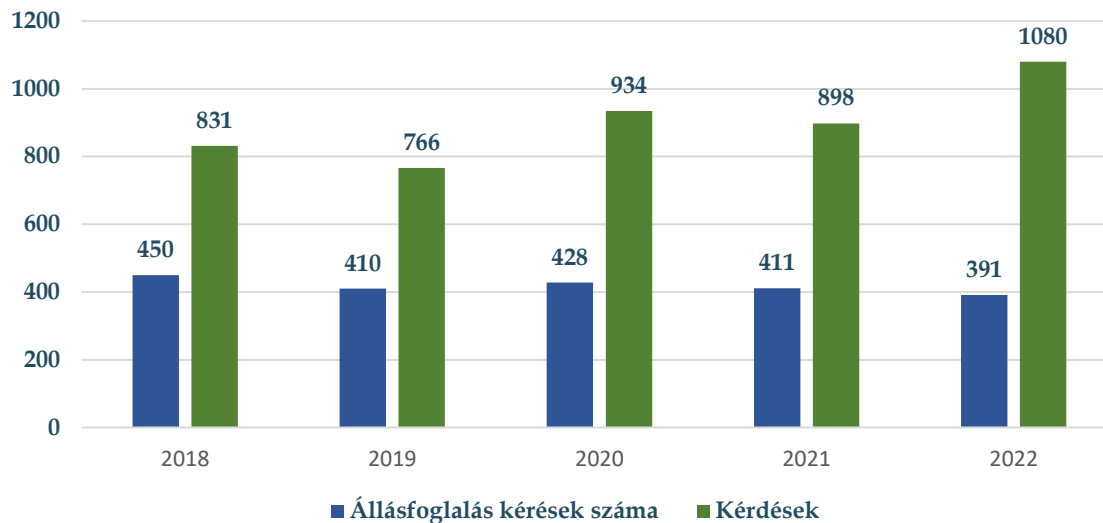
A szerződés módosításának indokát minden esetben a hirdetésnyben kell feltüntetni

A Hatósághoz beérkező leggyakoribb jogértelmezési kérdések



Jogértelmezési kérdések számokban

Állásfoglalás kérések számának alakulása 2018 és 2022 között





Gyakori jogértelmezési kérdések



Beérkezett kérdések legnagyobb része – Kbt. alkalmazási köre



Alanyi és tárgyi hatály



Kivételi kör



Összeférhetlenség



Gyakori jogértelmezési kérdések



Szerződések módosítása



Alapanyag árak emelkedése



Pandémia elhúzóó hatásai



Orosz-ukrán háború



Gyakori jogértelmezési kérdések



További gyakori kérdések



Üvegkapu



Orosz érdekeltség



Kbt. 71.§ szerinti
hiánypótlás



Gyakori jogértelmezési kérdések

A Közbeszerzési Hatóság legfrissebb állásfoglalásai

- 2023. márciusi összefoglaló
- 2023. februári összefoglaló
- 2023. januári összefoglaló
- 2022. decemberi összefoglaló
- 2022. novemberi összefoglaló



A Hatósághoz szerződés- ellenőrzési tapasztalatai alapján mire kell figyelni?



Alvállalkozók bejelentése

A Kbt. 138. § (3) bekezdése alapján

- **A 2022. november 30. után kötött szerződések esetében**
- A szerződés teljesítése alatt a teljesítésben részt vevő összes alvállalkozó tekintetében be kell jelenteni AK felé
 - **az alvállalkozói teljesítés várható százalékos arányát**
 - **alvállalkozói szerződés szerinti ellenszolgáltatás értékét**

A Kbt. 43. § alapján AK kötelezettsége

- Az alvállalkozóra vonatkozó bejelentett adatokat az EKR-be **30 napon belül** feltölteni
- A szerződés teljesítésekor a végleges adatokat kell az EKR-ben feltüntetni
- Az egy évnél hosszabb vagy határozatlan időre kötött szerződés esetében az adatokat szerződés megkötésétől számítva **évenként kell aktualizálni**



Egyajánlatos eljárások ellenőrzése

A Közbeszerzési Hatóság 2022 áprilisi közleménye az egyajánlatos eljárások ellenőrzéséről

- Egyajánlatos eljárások ellenőrzése a Hatóság egyik kiemelt célja
- Mintavétel folyamatban van
- Cél: annak megállapítása, hogy miért csak egy ajánlat érkezett



D.423./18/2022.

Az eljárás előkészítésének fontossága

- Sertéstelep korszerűsítése és bővítése
- Szerződés módosításának jogalapja: előre nem láthatóság
- A Döntőbizottság megállapította, hogy az AK megsértette a Kbt. 28.§ (1) bekezdését
 - Az építési beruházást csak kivitelezési tervdokumentáció birtokában lehet megkezdeni – a „szemrevételezés” nem elegendő

Joggal való visszaélés

- A közbeszerzési eljárás szereplői a jóhiszeműség és a tisztesség követelményeinek megfelelően kötelesek eljárni
- A beszerzés már nem tartozott a Kbt. hatálya alá, azonban egy hónapon belül ugyanarra a műszaki tartalomra, ugyanazzal a féllel új szerződést kötött az AK
- AK a közbeszerzési szerződés látszólagos megszüntetésével kívánt mentesülni a közbeszerzési szabályok alkalmazásának kötelezettsége alól - közbeszerzési szerződés felmondásakor alapvető jogsértést követett el

Köszönöm a figyelmüket!